



Всемирный доклад, январь 2011 г.

Страновой обзор

Украина

Прошедшие в феврале 2010 г. президентские выборы завершили период политической нестабильности последних лет. Международные наблюдатели признали избирательную кампанию в целом соответствовавшей международным стандартам. Начатые Виктором Януковичем масштабные реформы сопровождались критикой в адрес нового президента, которого обвиняли в продавливании решений в обход демократических процедур и без учета мнения оппозиции.

В отношениях с Россией происходило заметное потепление. Президент Дмитрий Медведев, довольно часто конфликтовавший с предшественником Януковича Виктором Ющенко, заговорил о надеждах на то, что «черная страница», в российско-украинских отношениях, возникшая после «оранжевой революции» 2005 г., будет перевернута. В марте Виктор Янукович, которого многие считают пророссийским политиком, на переговорах в Москве согласился продлить на 25 лет аренду севастопольской базы российского Черноморского флота. Москва в ответ снизила цену на газ для Украины.

В области прав человека в стране сохранялись такие проблемы, как предвзятое отношение к людям с другим цветом кожи, нападения на иностранцев с неславянской внешностью, ограничение государством свободы СМИ, а также комплекс проблем, связанных с миграцией, включая доступ к системе предоставления убежища, условия содержания в миграционных изоляторах и гарантии защиты для представителей уязвимых групп.

Вопросы миграции и убежища

В январе вступило в силу двустороннее соглашение о реадмиссии с Евросоюзом, предусматривающее депортацию из ЕС граждан третьих стран, нелегально проникающих через Украину. На момент подготовки этого доклада, однако, имплементационные протоколы еще не действовали.

Из-за аппаратных противоречий в руководстве страны система предоставления убежища в течение целого года оставалась парализованной, пока в августе полномочия по предоставлению статуса беженца не были возвращены Государственному комитету по делам национальностей и религий. Лица, ищущие убежища, ожидавшие решения по статусу беженца или обжаловавшие отказ в его предоставлении, оставались уязвимыми для произвольного задержания, милицейских притеснений и вымогательства.

Получение убежища осложнялось различными препятствиями, включая проблемы с доступом к адвокату при содержании в миграционном изоляторе и ситуации, когда администрация изолятора не передает ходатайства о признании беженцем в региональные подразделения миграционной службы. Сохранялся также серьезный пробел в национальном законодательстве, которое не предусматривает предоставления защиты тем, кто бежит от неизбирательного насилия, связанного с вооруженным конфликтом, или жертвам торговли людьми. Известны только два случая, когда статус беженца был предоставлен сомалийцам, и один случай признания беженцем несопровождаемого ребенка. Детям без сопровождения взрослых не обеспечиваются защита и доступ к государственному жилью, нередко их помещают в спецприемники. В некоторых регионах власти не назначают таким детям юридического представителя, что лишает их доступа к системе предоставления убежища и, соответственно, возможности оформить свой статус.

По итогам посещения Украины в июне 2010 г. нами было выявлено, что многие мигранты и лица, ищущие убежища, которых задерживают на украинской территории близ границы со Словакией и Венгрией или которых депортируют из этих стран, подвергаются недозволенному обращению. В изоляторах Госпогранслужбы и на допросах о каналах нелегальной переправки людей отмечены случаи пыток электрошоком.

Судебная реформа

Президент Виктор Янукович заявил о намерении привести судебную систему в соответствие с европейскими стандартами, тесно взаимодействуя в этом с профильными структурами Совета Европы, в первую очередь – с его Венецианской комиссией. Однако реформа проводится слишком поспешно и без заметного учета мнения и рекомендаций комиссии. Проект закона «О

судоустройстве и статусе судей» был представлен на рассмотрение Венецианской комиссии в марте. Последняя вместе с Генеральным директоратом СЕ по правам человека и юридическим вопросам рекомендовала внести в законопроект серьезные поправки, в том числе требующие изменения Конституции. В июле, однако, закон уже был подписан президентом, без учета рекомендаций Совета Европы. Он серьезно сужает полномочия Верховного суда в пользу Высшего совета юстиции, независимость которого подвергается сомнению. Тогда же в его состав президент ввел своего близкого соратника – медиамагната и главу Службы безопасности Украины Валерия Хорошковского.

Преступления на почве ненависти и дискриминация

Серьезной проблемой оставались предвзятое отношение к людям с другим цветом кожи, притеснения со стороны милиции и преступления на почве ненависти в отношении лиц с неславянской внешностью и представителей этнических и религиозных меньшинств. Внимание властей к этим вопросам в 2010 г. было значительно ослаблено. В июне был ликвидирован департамент МВД по мониторингу ситуации с правами человека, созданный в 2008 г. для борьбы с проявлениями расизма и ксенофобии. В августе в МВД было ликвидировано и подразделение по расследованию преступлений на почве ненависти. Официальная статистика таких преступлений властями не ведется или не публикуется. В украинском законодательстве наличие в насильственных преступлениях мотива расовой, национальной или религиозной ненависти считается отягчающим обстоятельством, однако эта норма редко применяется судами из-за отсутствия у судей специализированной подготовки по рассмотрению преступлений на почве ненависти.

Крымские татары продолжали сталкиваться с дискриминацией и с проблемами интеграции, включая отсутствие возможностей получения образования на родном языке.

Гражданское общество

Несмотря на заявления Виктора Януковича о намерении гарантировать свободу и плюрализм СМИ, многие газеты и независимые журналисты сообщали о нарастании давления со стороны силовых структур, а некоторые телеканалы жаловались на цензуру. В 2010 г. также отмечалась эскалация давления и нападений на правозащитников.

В августе 2010 г. без вести пропал Василий Климентьев – главный редактор харьковской газеты «Новый стиль», известной своими критическими материалами. Он, в частности, занимался несколькими резонансными делами о коррупции в местных органах власти. Исчезновению предшествовали звонки с угрозами и предложениями взятки, если он не будет публиковать некоторые материалы, что дает дополнительные основания связывать случившееся с профессиональной деятельностью. На момент подготовки этого доклада расследование не принесло никаких результатов. Это дело во многом напоминает историю с Георгием Гонгадзе, который в своих интернет-материалах писал о коррупции в высших эшелонах власти и был убит в 2000 г. 16 сентября 2010 г. – через десять лет после того как было найдено обезглавленное тело Гонгадзе, Генеральная прокуратура назвала главным организатором этого убийства покойного министра внутренних дел Юрия Кравченко.

В мае после нападения неизвестных лиц был госпитализирован Андрей Федосов, который занимается правами инвалидов. Он документировал неудовлетворительные условия в ряде психиатрических учреждений в Крыму. Перед этим Федосов получил несколько анонимных звонков с угрозами: его предупреждали о нежелательности обнародования выявленных фактов. В октябре МВД начало проверку финансово-хозяйственной деятельности его организации.

15 октября милиция провела несанкционированный обыск в офисе Винницкой правозащитной группы под предлогом расследования уголовного дела о распространении порнографии, по которому проходил ее директор – известный правозащитник Дмитрий Гройсман. Были изъяты компьютеры и конфиденциальные досье, включая информацию по текущим делам беженцев и по двум обращениям в Европейский суд по правам человека. На момент подготовки этого доклада обвинение по делу о порнографии так и не было предъявлено, оргтехнику и досье правозащитникам не вернули.

Право на здоровье и ВИЧ/СПИД

В 2010 г. происходило дальнейшее расширение охвата ВИЧ-позитивных лиц антиретровирусной терапией. На январь такое лечение получали 15 871 человек. Наблюдалась и положительная динамика во внедрении

метадоновой или бупренорфиновой заместительной терапии при лечении наркозависимости: если в 2004 г. заместительная терапия была в принципе недоступна, то в 2010 г. такое лечение получали уже порядка 5 550 человек.

Однако позиция нового правительства по вопросам ВИЧ-профилактики вызвала вопросы на фоне активизации правоохранных мероприятий в отношении центров лечения наркозависимости.

В различных регионах сотрудники милиции врываются в наркологические клиники, допрашивают, дактилоскопировали и фотографировали пациентов, изымали документацию и медикаменты, задерживали персонал. Многие такие рейды, как представляется, проводились без явных причин и в нарушение процессуальных норм. Для пациентов это приводило к прерыванию лечения, для врачей, по меньшей мере в двух случаях, – к уголовным обвинениям в незаконном обороте наркотиков, чреватых лишением свободы на срок до десяти лет.

Ограниченная доступность паллиативной помощи оставалась причиной излечимых страданий десятков тысяч больных. Нами было установлено, что действующее антинаркотическое законодательство жестко ограничивает наличие и доступность морфина, который служит основным средством снятия сильной боли, а также что большинство работников здравоохранения не имеют надлежащей подготовки в области признанных в мире методик лечения боли.

Ключевые международные игроки

Евросоюз и Украина по-прежнему стремились развивать торгово-экономическое и энергетическое сотрудничество. В сентябре 2010 г. в Брюсселе председатель Еврокомиссии Жозе Мануэль Баррозу и Виктор Янукович обсуждали вопросы введения безвизового режима, а также роли СМИ и независимой судебной системы в демократическом развитии Украины.

В июне делегация Мониторингового комитета парламентской ассамблеи Совета Европы посетила Украину с миссией по установлению фактов, по итогам которой Комитет прокомментировал нарастание числа заявлений об ущемлении государством свободы собраний и СМИ. В ходе своего сентябрьского визита председатель ПАСЕ Мевлют Чавушоглу поднимал вопросы свободы СМИ, прав меньшинств, интеграции крымских татар и

евроинтеграции Украины. Он призвал Киев предварять принятие новых законов консультациями с Венецианской комиссией в интересах обеспечения их соответствия международным стандартам.

В июле в Киеве прошло второе заседание американо-украинской Комиссии по стратегическому партнерству, на котором было принято решение о создании рабочих групп по таким направлениям, как атомная энергетика, политический диалог и обеспечение законности. В рамках июльского визита госсекретарь США Хиллари Клинтон также встречалась с ведущими представителями гражданского общества и независимых СМИ.

Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения в январе очередного доклада Украины о соблюдении соответствующей конвенции отметил сохраняющееся гендерное неравенство и продолжающиеся нарушения прав женщин. Комитет указал правительству на недостаточность усилий по устранению первопричин торговли женщинами и девочками, а также на мизерный объем ресурсов, выделяемых на борьбу с этим явлением.